

（表2）協働事業及び補助事業に係る実績報告書において同一表記である部分

区分	協働事業に係る実績報告書・補助事業に係る実績報告書
実施内容	<p>便利で快適な子育て支援サービスを実現するため、国・区市町村・民間事業者等の垣根を越えたデータ連携やサービス基盤の構築等の推進を通じて子育てや保育に関する情報・手続のDXを推進した。</p> <ul style="list-style-type: none"> ● プッシュ型子育てサービス <ul style="list-style-type: none"> 都内62自治体及び東京都における子育て支援制度レジストリの整備（注）、及び約7,800制度のオープン化が完了 子育て世代に対し、計90制度以上、58,300を超える情報をプッシュ型で配信、子育て当事者の62.5%、参画事業者の66.7%の間隔を達成 各自治体における子育て支援レジストリの活用促進に向けた参考として、ダッシュボードや活用例（検索ボーダル）を暫定的にとりまとめる ユーザからのフィードバック機能確立を目的としたコミュニケーションにおいて、プッシュ型子育てサービスを対象に試行運用 ● 保活ワントップ <ul style="list-style-type: none"> 保活情報連携基盤を構築し、「保活ワントップサービス」を10月にリリース（連携3自治体（板橋区、足立区、調布市）の126保育園が参加） サービスの認知度拡大に向け、保育施設の情報や手続情報の検索、見学予約が可能な「東京都保活ワントップボーダルサイト」を構築 サービス利用ユーザーにアンケートを実施し、保活に対する満足度4.3/5を獲得、保活（情報収集・見学予約）に係る所要時間を削減 ● 東京都の子供・子育て支援「018（ゼロイチハチ）サポート」（都福祉局） <ul style="list-style-type: none"> デジタル庁、東京都と協働してマイナンバーカードを使用した新しい申請方法の受付を開始し、給付金手続を行う「018（ゼロイチハチ）サポート」事業において、10分以内で申請完了した人が7%だったのが70%に改善するなど、申請時間の大幅短縮を実現 ● その他 <ul style="list-style-type: none"> ・ 国、東京都、GTR、区市町村、子育てのDXを推進する団体が参考する「東京こどもDX 2025」つながる子育て推進会議について第2回（6月7日）、第3回（12月17日）を開催 ・ 「こどもDX」を踏まえた制度レジストリの高度化・汎用化など、他分野への展開や課題解決等を見据えた調査を開始 <p>（注）制度レジストリとは、子育て支援制度などの行政サービスや制度に関する情報をデジタル化して、使いやすいで整理して公開するものとされる。制度レジストリの整備のうち、子育て支援制度レジストリ先行整備及びプッシュ型サービス創出に関する連携協定書に基づき、財團が先行整備するための運営は財團が負担することとされたため、補助事業とされる。したがって、下線部の表記の一部（団体が先行整備した自治体分）は、補助事業に係る実績報告書にのみ記載されるべき事項であり、その他の表記は協働事業に係る実績報告書にのみ記載されるべき事項である。</p>

〔指摘事項〕

（歳出）

（2）契約変更手続及び完了検査を適正に行うべきもの

デジタルサービス推進部は、「Sushi Tech Tokyo 2025」イベントの展示ベースにおいて、来訪者にスマートシティ東京の取組を分かりやすく伝えるために放映する動画の編集及び制作委託契約を、表3のとおり締結している。

この契約の契約内訳書を確認したところ、表4のとおり、納品データ作成費は5本分となっている。

ところが、納品物及び完了届に添付された納品関係書類を確認したところ、受託者が納品した納品データは4本となっている。

このことについて、部に確認したところ、契約当初は、都市圏人口、都内外外国人観光客数、都内大企業数、都内スタートアップ社数等を紹介し、国内外の企業や投資家等に都の魅力や市場価値を伝える動画4本（日本語版2本（90秒及び30秒×各1本）、英語版（90秒及び30秒×各1本））及びスマートシティ推進企業の取組を紹介する動画1本（以下「スマートシティ推進企業動画」という。）の合計5本を作成する予定であった。

ところが、3月上旬にイベント会場の展示ブース要件（ベースの広さ、撮影モニターの機能等）の詳細確認を行い、出展の方向性を組織内で再度検討した結果、スマートシティ推進企業動画を制作する必要がなくなったとのことである。

しかしながら、受託者が制作する納品データ数に変更が生じたにもかかわらず、部は契約変更手続を行っておらず、適正でない。

また、完了検査について確認したところ、仕様書では動画1本につきDVD1本（合計5本）を納品するよう定められており、かつ、表4の契約内訳書では、作成したデータをDVDへ複数枚の費用等である納品データ作成費5本分が計上されている。

ところが、①前述のとおり、納品されたデータは4本である、②完了検査日である令和7年3月31日にはDVDは納品されていなかった、③完了届に添付された納品関係書類には、納品データが令和7年4月7日に保存されたものであることが記されていた。

完了検査は、契約に基づき納入された納品物について、これらの規格、性能、品質、数量等が契約書、仕様書その他の関係書類に定める契約条件に適合したものであるか否かを確認するために行うものであるにもかかわらず、上記①から③の状況で、検査員が令和7年3月31日付で検査合格しているのは、適正でない。

部は、契約変更手続及び完了検査を適正に行われたい。

（デジタルサービス局）

(表3) 契約の概要

契約件名	契約金額	契約期間
Sushi Tech Tokyo 2025 開運動画の編集・制作委託	962,500	令和7.2.19～令和7.3.31

(単位:円)

(歳出)

(3) 研修会実施委託における講師の選定・確保の手続について見直すべきもの

局は、「東京都デジタル人材確保・育成基本方針」において、デジタル人材の育成に向けた具体的な取組として、区市町村におけるデジタル人材育成を支援するため、自治体DXの概要を理解し、DXマインド、デジタルリテラシーを身に付けることができるよう、デジタル力向上に向けた勉強会・研修会を実施・充実するとしている。

内容	数量	単価	金額
動画編集	—	—	—
企画費	1式	100,000	100,000
編集費	1式	400,000	400,000
諸経費	1式	200,000	200,000
納品データ作成費	5本	15,000	75,000
管理費	1式	100,000	100,000
小計			875,000
消費税等(10%)			87,500
合計			962,500

(単位:円)

(単位:円)

そこで、デジタル戦略部は、区市町村職員に対する研修会を表5のとおり構成し、効果的に実施するため、表6のとおり委託している。そして、本委託の仕様書によると、講師の選定・確保について、受託者は、各回研修会の内容に關して豊富な実績と実務経験を有する大学教授やデジタル戦略員等の講師候補者を都と協議のうえ決定し、講師を確保するものとしている。また、各回研修会のうちデジタルツールガイドについては、原則として、特定の講師ではなく、各ツールの事業者に講師を依頼することを想定している。

そこで、本研修会の講師の選定・確保の手続について見たところ、局は、受託者が講師候補者について、実施回ごとに4～2件の講師選任書を微取しているが、そのうち1～3件の講師選任書の講師情報には法人名のみが記載されており、実際の講師が誰なのかを確認できる内容となっていました。受託者から提出された講師選任書からは、選任理由として「DXに関する専門的な知識、知見をお持ちであるため」との記載がそれぞれあるものの、実際の講師が選任理由に記載されているような当研修会の講師として相応しい候補者なのか明らかではなく、適切でない。部は、講師の選定・確保を含めて委託契約を締結していることから、講師選任書の記載事項について特定の講師の記載を求めるよう、講師の選定・確保の手続について見直されたい。

(デジタルサービス局)

(表5) 研修会の構成

名称	概要	実施方法
区市町村DXの基礎を学ぶためのセミナー	DXの推進に必要な基礎的な知識や区市町村職員との間でDXを計画的かつ効果的に推進できる職員の育成を目指す	オンライン
デジタルツールガイドセミナー	自治体で実際に活用されているデジタルツール等を学び、各ツールの特徴を知ることでDX推進のノウハウを取得	オンライン
自治体DX推進マイセミナー	希望する自治体へ直接出向き、各自治体の状況やDXの進捗度を踏まえて、異なるDXの推進に向け、職員のDXマインドを醸成する	対面
テーマ別研修	二～三次に合った特定のテーマをハンズオンも交えて学習することでDXへの理解を深める	対面

(表6) 契約の概要

契約件名	契約期間	契約金額	委託内容
区市町村研修会 実施委託	令和6.4.1～令和7.3.31	16,932,102	・ 本研修会の実施に必要な講師の選定・確保、教材の準備等を実施する業務 ・ 本研修会を実施する業務 ・ 本研修会の実施実績の報告

(単位:円)

主 税 局

1 重点監査事項

「固定資産税（土地・家屋）の課税について」

土地・家屋に対する固定資産税は、毎年1月1日現在の固定資産の所有者に対して、表1のとおり課税される市町村税であるが、23区内では、特例により各都税事務所が課税を行っている。

土地・家屋に対する固定資産税の税収は、令和5年度は固定資産税全体の約9割を占めており、課税対象が全地域に存在し、比較的変動が少ないことから、安定的な財源となっている。

(表1) 固定資産税の概要

課税客体	土地、家屋及び償却資産
課税主体	全市町村（東京都23区内は東京都が課税）
納税義務者	土地、家屋又は償却資産の所有者
課税標準	価格（適正な時価）
税率	標準税率 1.4%

23区内の各都税事務所は、登記所から通知される土地・建物についての登記情報を受け、保有している課税のための基礎資料と現況との差異を確認している。

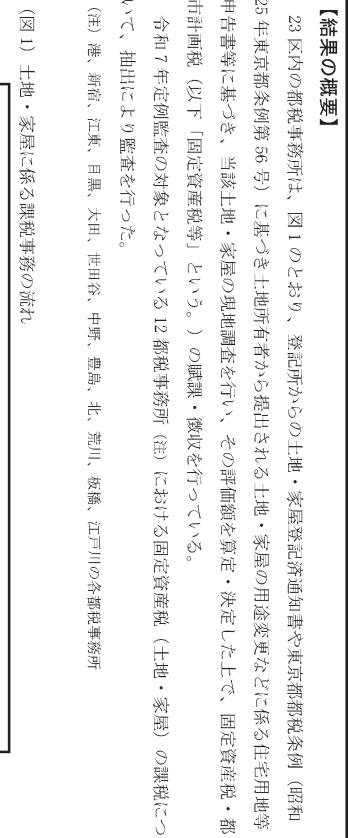
しかしながら、建物の増改築に関する変動については登記されないことが多く、居住者用駐車場（軽減措置あり）から外部貸し駐車場（軽減措置なし）への変更などの用途変更は、土地所有者からの申告がなければ把握が難しいことから、課税誤りの一因となっている。

過去における定期監査においても、土地・家屋に対する固定資産税の課税誤りに係る指摘が繰り返し行われており、課税誤りは納税者の信頼を損なうことにつながりかねない。また、固定資産税の対象となる土地・家屋については都市計画税も課税されることから、固定資産税の課税誤りがあると、都市計画税にも影響する。

このため、固定資産税（土地・家屋）の課税について重点監査事項に設定し、事務が適切に行われているかについて監査する。

【着眼点】

- ① 土地に課税するための評価額を決定する際に、土地の利用形態に応じた用途の認定（住宅用地、非住宅用地等）や、利用状況に応じた評価を行っているか（経済性、有効性、合規性）
- ② 家屋の増改築や減失等の変動を把握した場合に、認定に反映させているか（経済性、有効性、合規性）
- ③ 固定資産税の課税する土地・家屋の変動について、画像情報等を收集・活用して、効率的に把握しているか（効率性）



なお、局は、図2のとおり土地・家屋課税台帳の情報や、デジタル化された地図データを地理情報システムである固定資産GISに取り込んで、現地調査や評価に活用し、土地に係る課税事務の精度向上を図っている。

また、局は、建築物竣工図等の資料及び現地調査結果を基に、作図作業や必要な情報の入力を行うことで、総務大臣が定めた固定資産評価基準の各種補正項目等を自動計算する家屋評価システムを活用し、家屋に係る評価額算定の効率化を図っている。

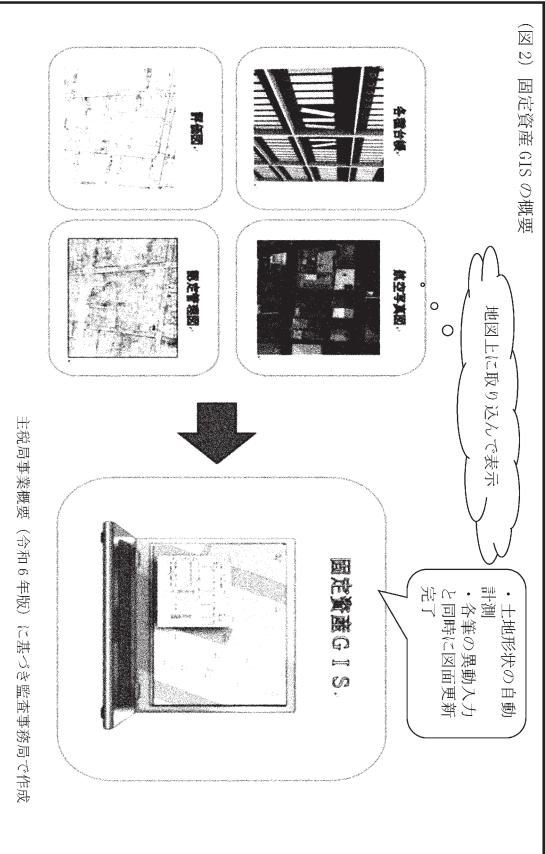
① 土地に課税するための評価額を決定する際に、土地の利用形態に応じた用途の認定や、利用状況に応じた評価を行っている。

土地に対する固定資産税等の課税において、住宅用地は、税負担を特に軽減する必要があることから、地方税法(昭和25年法律第226号)第349条3の2の規定等に基づき、その面積に応じて表1のとおり特別措置が適用される。

住宅用地で住宅1戸当たり200m²以下の部分である小規模住宅用地については、200m²を超える部分の住宅用地(以下「一般住宅用地」という。)と比べて、課税標準額がさらに軽減されるため、税負担の公平性の観点から、適正な認定を行う必要がある。

(表1) 住宅用地の特例措置を適用した額(本則課税標準額)の算出方法

区 分	固定資産税
住宅用地で住宅1戸(注)につき200m ² までの部分	価格(評価額) × 1/6
一般住宅用地 m ² を超える部分	価格(評価額) × 1/3



そこで、令和7年定期監査の対象のうち、23区内に所在する12都税事務所において、登記所から通知される土地に係る「登記済通知書」及び土地所有者から提出された「住宅用地等申告書」を抽出し、課税状況

を確認したところ、その範囲では、指摘すべき事項は認められなかつた。

しかしながら、複数の所において、登記や申告が行われていない土地利用状況等の変動を捕捉できていなかつたため、小規模住宅用地の認定や、同一画地としての評価等を誤った結果、課税不足が生じていいる事例が認められたことから、別項指摘事項のとおり、改善を求めた。

② 家屋の増改築や滅失等の変動を把握した場合に、認定に反映させているか

家屋に係る固定資産税等について、登記所からの通知書及び航空写真による調査に基づき、家屋の新築・増改築・滅失の変動を捕捉し、再建築価格（注）を基準に家屋の評価額の算定を行つてある。

そこで、12都税事務所において、登記所から通知される家屋に係る「登記済通知書」及び航空写真による調査結果を抽出し、課税状況を確認したことから、その範囲では、指摘すべき事項は認められなかつた。

しかしながら、登記済通知書や航空写真から把握できず、所在する家屋を捕捉していなかつたため、課税漏れが生じている事例が認められたことから、別項指摘事項のとおり、改善を求めた。

③ 固定資産税の課税に影響する土地・家屋の変動について、画像情報等を収集・活用して、効率的に把握しているか

局は、昭和61年から、航空写真を活用した土地・家屋の変動の把握を行い、さらに、土地の利用状況の変動の把握については、令和2年度から、住宅地図を活用した取組を始めている。また、局は、令和6年定期監査においてカーシェアリング用駐車場の把握漏れに係る指摘を受けたことから、インターネットを活用して、こうした駐車場の把握も行つてある。

そこで、12都税事務所において、局が住宅地図やインターネットを活用して把握した変動が疑われる土地について、課税状況を確認したところ、その範囲では、指摘すべき事項は認められなかつた。

しかしながら、令和5年の道路交通法（昭和35年法律第105号）改正等により急速に広まっている電動キックボードのシェアリングポートについて、土地所有者への周知や効果的な把握に向けた調査方針について検討すべき事例が認められたことから、別項意見・要望事項のとおり、意見・要望を行つた。

【監査委員からの所見】

局は、都税に対する納税者の信頼を維持しつつ、着実に税収を確保していくため、社会情勢の変化に応じ、固定資産税の課税対象となる土地・家屋の変動を効率的に把握する手法を構築するとともに、本庁と各都税事務所との間で情報を共有・連携し、過去にも、固定資産税等の課税誤りが繰り返し指摘されていることも踏まえ、適正・公平かつ効率的な課税事務を遂行する必要がある。

2 指摘事項等

【指摘事項】

（重点監査事項）（繰入）

（1）小規模住宅用地の認定について

土地に対する固定資産税及び都市計画税（以下「固定資産税等」という。）の課税については、地方税法（昭和25年法律第226号。以下「法」という。）第349条の3の2の規定等により、住宅用家屋の敷地及びそれと一体となつてある庭や居住者用駐車場等は「住宅用地」として認定されるが、それ以外の業務用（店舗、事務所、工場、旅館等）家屋の敷地、月極駐車場等は「非住宅用地」とされる。

この認定は、賦課期日（毎年1月1日）現在の土地の利用状況につき行われ、法に基づき、小規模住宅用地（住宅1戸あたり2000m²までの部分）は、課税額の基礎となる課税標準額が、固定資産税では6分の1、都市計画税では3分の1に軽減される。なお、小規模住宅用地を除く住宅用地（以下「一般住宅用地」という。）については、課税標準額が、固定資産税では3分の1、都市計画税では3分の2に軽減される。

このように、土地の用途に応じて課税額に差異が生じることから、一画地の土地に複数の用途が混在している場合は、用途ごとに利用面積に応じて認定することとなる。

ところで、板橋都税事務所、江戸川都税事務所、日黒都税事務所、豊島都税事務所及び江東都税事務所において、小規模住宅用地の認定状況を見たところ、次のとおり適正でないものが認められた。

ア 駐車場の用途に応じ小規模住宅用地の認定を適正に行うべきもの

局は、駐車場を住宅用地の一部と認める要件に、居住者用駐車場であることを挙げている。ところで、板橋都税事務所は、表1の駐車場AからDまでの土地について、江戸川都税事務所は、駐車場Eの土地について、居住者用駐車場であるとして小規模住宅用地と認定している（図1参照）が、調査したところ、その一部又は全部が月極駐車場であったことから、その部分については非住宅用地とすべきであり、小規模住宅用地として認定していることは適正でない。

この結果、法第17条の5に基づく更正の対象期間（5年間＝令和2年度から令和6年度まで（以下「更正期間」という。）についての固定資産税等が、併せて65万8,770円課税不足となつてある。所は、駐車場の用途に応じ小規模住宅用地の認定を適正に行われたい。

（主税局）

(表1) 税額正誤表

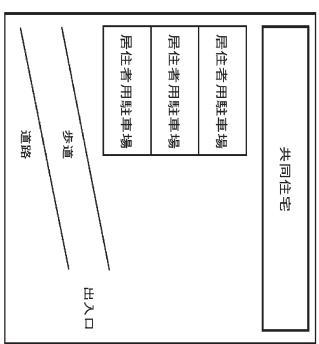
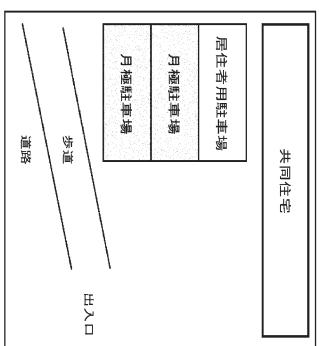
(単位:円)

区分	年度	税額		課税不足額	備考
		正	誤		
A	R6	1,001,041	974,839	26,202	令和5年に居住者用駐車場3台中2台を月極駐車場に変更
	R3	126,376	110,715	15,661	・令和2年に居住者用駐車場1台を月極駐車場に変更
B	R4	133,370	117,048	16,322	・令和4年に居住者用駐車場1台を月極駐車場に変更
	R5	143,425	123,382	20,043	・令和4年に居住者用ハイク用駐輪場に変更
C	R6	150,868	130,002	20,866	・令和4年に居住者用ハイク用駐輪場に変更
	計	554,039	481,147	72,892	
D	R4	311,636	300,357	11,279	・令和3年に居住者用駐車場4台中1台を月極駐車場に変更
	R5	327,682	316,690	10,992	・令和5年に更に1台を月極駐車場に変更
E	R6	356,225	334,014	22,211	
	計	995,543	951,061	44,482	
F	R3	324,638	215,600	109,038	
	R4	340,936	227,403	113,533	令和2年に居住者用駐車場5台中4台を月極駐車場に変更
G	R5	352,957	236,054	116,903	
	R6	361,319	241,646	119,673	
H	計	1,379,850	920,703	459,147	令和4年に駐車場8台中1台を月極駐車場に変更
	R5	281,207	263,110	18,097	・令和4年に駐車場8台中1台を月極駐車場に変更
I	R6	314,990	277,040	37,950	・令和5年に更に1台を月極駐車場に変更
	計	596,197	510,150	56,047	
合計		4,526,670	3,867,900	658,770	

(図1) 居住者用駐車場の一部が月極駐車場となる例

(1E)

(2F)



(図2) 駐車場F

(1E)

(2F)

(主税局)

(単位:円)

(表2) 税額正誤表

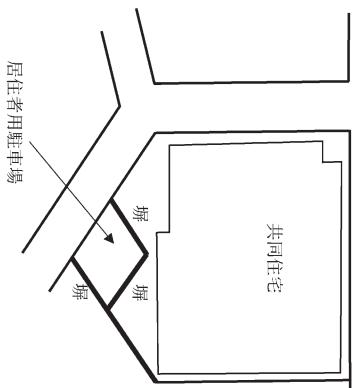
駐車場	年度	税額		課税不足額	備考
		正	誤		
F	R2	726,080	647,069	79,011	
	R3	726,080	647,069	79,011	
G	R4	764,592	682,371	82,221	令和4年に駐車場8台中1台を月極駐車場に変更
	R5	792,245	706,035	86,210	令和5年に更に1台を月極駐車場に変更
H	R6	811,491	723,186	88,305	
	計	3,820,488	3,405,730	414,758	

イ 駐車場の形状に応じ小規模住宅用地の認定を適正に行うべきもの局は、駐車場用地を住宅用地と認める要件として、当該駐車場が住宅用地と同一区画であることをとしている。

ところで、目黒都税事務所は、表2の駐車場Fについて、図2のとおり屏で囲まれ、住宅用地と同一区画ではないため、非住宅用地とすべきところ、小規模住宅用地として認定しているのは適正でない。

この結果、更正期間についての固定資産税等が、併せて41万4,758円課税不足となつている。

所は、駐車場の形状に応じ小規模住宅用地の認定を適正に行われたい。



ウ 建物の用途に応じて小規模住宅用地の認定を適正に行うべきもの

豊島都税事務所は、表3の土地につき、その全てを小規模住宅用地として認定し、固定資産税等を課している。

しかししながら、

① 表3の土地Gに所在する一戸建ての家屋は令和5年1月6日付けて、
② 表3の土地Hに所在する共同住宅の家屋のうち地下1階については平成31年2月20日
付けで、1階及び2階については令和元年12月25日付けて、

それぞれ豊島区長から旅館業の許可を受けおり、当該家屋の敷地は、その利用状況から非住宅用地として認定すべきものであることから、小規模住宅用地として認定していることは適正でない。

また、江戸川都税事務所では、用途の異なる家屋（工場と社員寮）が混在している土地として、表3の土地I（図3参照）について、小規模住宅用地を1,322.23m²、非住宅用地を3,633.63m²で認定している。局が作成した「住宅用地認定事務の手引き」によれば、用途の異なる家屋が混在し、住宅の敷地部分が不明確な場合には、住宅用地及び非住宅用地の面積は建築面積部分で確定するものであるが、認定している面積は建築面積部分にはなっておらず、また、住宅の敷地部分を1,322.23m²と算出した根拠となる資料も確認できない不適切な状況であった。

そこで、当該家屋（社員寮）について、実地監査後、所で調査したところ、平成2年から店舗及び事務所に用途を変更していることが判明した。当該家屋の敷地は、その利用状況から非住宅用地として認定すべきものであることから、小規模住宅用地として認定していることは適正でない。

この結果、更正期間についての固定資産税等が、併せて279万9,967円課税不足となっている。
所は、建物の用途に応じて小規模住宅用地の認定を適正に行われたい。

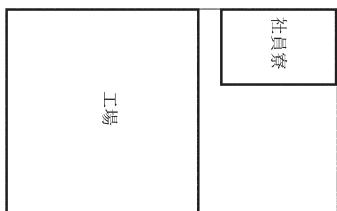
（主税局）

（表3）税額正誤表

（単位：円）

区分	年度	税額		課税 不足額	備考
		正	誤		
豊島	G	R6	105,440	33,570	71,870 令和5年に旅館業許可
		R2	398,919	138,513	260,406
		R3	398,919	138,513	260,406 平成31年に地下1階部分、令和元年
	H	R4	419,338	147,022	272,316 に1階及び2階部分について旅館業許
		R5	460,179	155,529	304,650 可
		R6	504,276	164,716	339,560
		計	2,181,631	744,293	1,437,338
江戸川	I	R2	906,487	653,614	252,873
		R3	906,487	653,614	252,873
		R4	945,206	682,187	263,019 平成2年に社員寮を店舗・事務所に変
		R5	945,206	682,990	262,216 更
		R6	945,206	685,428	259,778
		計	4,648,592	3,357,833	1,290,759
		合計	6,935,663	4,135,696	2,799,967

（図3）工場と社員寮の配置



エ 併用住宅の建物の用途に応じて小規模住宅用地の認定を適正に行うべきもの

住宅用地とは、賦課期日(毎年1月1日)現在、次のいづれかに該当するものをいう。

① 専ら人の居住の用に供する家屋(以下「専用住宅」という。)の敷地の用に供されている土地
 ② その一部を人の居住の用に供する家屋で、家屋の床面積に対する居住部分の割合が2.5%以上ある家屋(以下「併用住宅」という。)の敷地の用に供されている土地について、居住部分の割合に応じて表4の率を乗じた面積分の土地(いすれも敷地の面積が家屋の床面積の1.0倍を超える場合は別途計算)

ところで、江戸川都税事務所は、表5の地上5階建て以上の併用住宅の敷地Jについて、平成12年に提出された住宅用地等申告書に基づく居住部分の割合(5.8%)を適用し、敷地面積に0.75の率を乗じて小規模住宅用地の面積を算出している。

しかしながら、調査したところ、令和元年度分から居住部分が事務所や店舗に用途変更され、居住部分の割合が4.3%しか確認できず、また、令和6年度分からは居住部分を全く確認することができなかつた。

また、江戸川都税事務所は、表5の併用住宅の敷地Kについて、居住部分の割合が5.0%以上あるとして、敷地面積に1.0の率を乗じて小規模住宅用地の面積を算出している。しかしながら、家屋調査票によるところ、昭和47年の建築当初から居住部分の床面積は1.95.2.3m²、戸舗の床面積は2.06.9.7m²で、居住部分の割合は4.9%となるため、敷地面積に乗じる率を0.5とすべきところを、1.0としていた。

いずれも、敷地面積に乗じる率を誤り、小規模住宅用地の面積が過大となっていることは適正でない。

この結果、更正期間についての固定資産税等が、併せて114万2,597円課税不足となっている。

所は、併用住宅の建物の用途に応じて小規模住宅用地の認定を適正に行わわたい。

(主税局)

(表5) 税額正誤表
(単位:円)

区分	年度	税額		課税不足額	備考
		正	誤		
江戸川 J	R2	111,034	83,309	27,725	平成30年に居住部分の一部を事務所・店舗へ変更
	R3	111,034	83,309	27,725	平成30年に居住部分の一部を事務所・店舗へ変更
	R4	116,986	88,038	28,948	令和5年から、居住部分の全てを事務所・店舗へ変更
	R5	127,142	94,867	32,275	令和5年から、居住部分の全てを事務所・店舗へ変更
	R6	209,730	102,182	107,548	事務所・店舗へ変更
	計	675,926	451,705	224,221	
江戸川 K	R2	361,386	176,952	184,434	
	R3	361,386	176,952	184,434	
	R4	388,921	186,526	182,395	昭和47年の建築当初から居住部分割合は50%未満
	R5	371,374	191,431	179,943	割合は50%未満
	R6	336,289	199,119	187,170	
	計	1,849,356	930,980	918,376	
合計		2,525,282	1,382,685	1,142,597	

(表4) 併用住宅敷地の居住部分の割合に応じて乗じる率

併用住宅の種類	居住部分の割合	率
下に掲げる以外の家屋	1/4(25%)以上1/2(50%)未満	0.5
	1/2(50%)以上	1.0
	1/4(25%)以上1/2(50%)未満	0.5
地上階数5以上を有する耐火建築物である家屋	1/2(50%)以上3/4(75%)未満	0.75
	3/4(75%)以上	1.0

(重点監査事項) (歳入)

(2) 駐車場の用途に応じ小規模住宅用地及び一般住宅用地の認定を適正に行うべきもの

住宅用地については、戸戸1戸当たり200m²までの部分を小規模住宅用地として認定し、それ以上の部分は一般住宅用地として扱っている。

ところで、板橋都税事務所は、表6の土地L(208.26m²)について、駐車場3台分全てを居住者用であるとして小規模住宅用地(200m²)及び一般住宅用地(8.26m²)と認定している。

しかししながら、3台中2台分(20.68m²)が月極駐車場であることが判明したため、その部分については非住宅用地として扱い、残りの部分については200m²以下となるため小規模住宅用地と認定すべきであり、適正でない。

この結果、更正期間についての固定資産税等が、併せて11万7,629円課税不足となっている。

所は、駐車場の用途に応じ小規模住宅用地及び一般住宅用地の認定を適正に行われたい。

(主税局)

(表6) 税額正誤表

(単位: 円)

土地	年度	税額	課税額	備考
	正	誤	不足額	
R2	179,894	157,297	22,597	
R3	179,894	157,297	22,597	
L				平成23年に居住者用駐車場3台中2台を月極駐車場に変更
R4	189,675	166,346	23,329	
R5	199,047	175,393	23,654	
R6	210,482	185,030	25,452	
計	958,992	841,363	117,629	

(重点監査事項) (歳入)

(3) 同一画地の認定を適正に行うべきもの

東京都特別区の区域内に存する固定資産(土地)の評価は、法第388条第1項の規定による「固定資産評価基準」(昭和38年1月25日付自省省告示第158号)及び都において定める「東京都固定資産(土地)評価事務取扱要領」(昭和38年5月22日付38主課固発第174号主税局長決定)に基づき、各都税事務所が実施している。固定資産税等の土地の課税は、この評価した土地の価格として行われる。

土地の評価は、原則として、土地(補充課税台帳に登録された一筆の土地を一画地として評価するが、隣接する二筆以上の土地が一体として利用されているときは、これらの土地を一画地(以下「同一画地」という。)として認定し評価する。同一画地として認定された場合、土地の形狀が変わるために影響が出ることもある。

ところで、江東都税事務所において、土地の課税状況について見たところ、所は、図4の隣接する二筆(土地M及びN)の駐車場について、それぞれ一筆ごとに評価している。

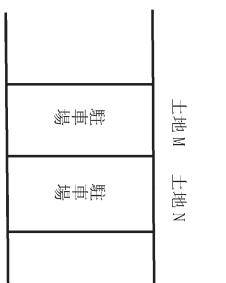
しかししながら、令和3年からこの二筆の駐車場は一体的に利用されているため、同一画地として認定し評価すべきであるにもかかわらず、一筆ごとに評価していることは適正でない。

この結果、更正期間についての固定資産税等が、併せて3万8,434円課税不足となっている。

所は、土地の用途の認定に当たり必要な確認を行い、同一画地の認定を適正に行われたい。

(主税局)

(図4) 隣接する二筆の土地の状況



(重点監査事項) (歳入)

(4) 未登記家屋の固定資産税等の課税を適正に行うべきもの

家屋に係る固定資産税等の課税は、賦課期日(毎年1月1日)現在の所有者に対し、評価した家屋の価格を基礎として行う。

各都税事務所では、家屋の新築、増築及び減失などの異動を建物表示登記によって捕捉するが、未登記家屋については昭和61年から航空写真による押収を主体とした家屋の査定調査を行っている。

ところで、北都税事務所において、家屋に係る固定資産税等の課税について見たところ、未登記の家屋1棟について、これを捕捉していないことから、固定資産税等が課税不足となつておらずでない。

これは、当該家屋が昭和30年に建てられたため、航空写真により変化を捕捉できなかつたものである。

この結果、更正期間についての固定資産税等が、併せて1,000円課税不足となつている。

所は、未登記家屋の固定資産税等の課税を適正に行われたい。

(主税局)

(重点監査事項) (歳入)

(5) 増築に係る課税を適正に行うべきもの

家屋に係る固定資産税等の課税は、賦課期日(毎年1月1日)現在の所有者に対し、評価した家屋の価格を基礎として行う。

各都税事務所では、家屋の新築、増築及び減失などの異動を建物表示登記によって捕捉するが、未登記家屋については昭和61年から航空写真による押収を主体とした家屋の査定調査を行っている。

ところで、江戸川都税事務所において、家屋に係る固定資産税等の課税について見たところ、2階建ての併用住宅について、1階店舗部分は年月日不詳、1階及び2階住居部分は平成27年に、未登記で増築されているにもかかわらず、所は、これを捕捉していないことから、固定資産税等が課税不足となつておらず、適正でない。

この結果、更正期間についての固定資産税等が、併せて5万1,200円課税不足となつている。

所は、増築に係る課税を適正に行われたい。

(主税局)

[意見・要望事項]

(重点監査事項) (歳入)

(1) シェアリングポートに係る方針について

中でも、電動キックボードは、令和3年に国内でシェアリングサービスが広がりを見せており、令和5年の道路交通法（昭和35年法律第105号）改正により運転免許不要となったことから、集合住宅などの敷地内にシェアリングサービス用ポート（以下「シェアリングポート」という。）が設置される事例が増加している。住宅用地に、このシェアリングポートを設置した場合、当該箇所は外部貸駐車場と同様に非住宅用地と認定され、住宅用地に対する固定資産税等の軽減措置の対象から除外される。

そこで、監査の対象となっている1・2都税務所において、シェアリングポートに特化した土地の調査について見たところ、表7のとおり、所によって差が生じている。

土地の売買や建物の新築・取壊しなど、登記を伴う固定資産の変動については、登記所からの通知により捕捉できるが、シェアリングポートの設置のような土地の利用状況の変更については、土地所有者等からの申告が必要であり、この申告がなされず、変更の捕捉が漏れる場合がある。このため、部は、外部貸駐車場の土地所有者等に対して土地の利用状況の変更があった場合の住宅用地等申告書の提出について周知してきたが、周知対象・内容について見直すとともに、シェアリングポートの効果的な把握に向けた調査方針について検討することが望まれる。

(主税局)

(表7) 1・2都税務所におけるシェアリングポートの取組状況	
シェアリングポートに特化した調査	事務所数
行っていない (注)	7所
行っている	5所

(注) 特化した調査は行っていないが、他の調査事項に係る現地調査の際に捕捉した場合には、認定変更に向けた事務を行っている。また、管轄区内にシェアリングポートがない都税務所も含む。

生活文化局

1 指摘事項等

〔指摘事項〕

(歳入)

(1) 債権の管理を効果的かつ効率的に行うべきもの

私学部は、平成12年度に発生した三宅島噴火災害、新島・神津島近海地震災害により家計状況が悪化し、高等学校卒業後の進学費用の支出が困難な世帯に対し、平成12年度三宅島噴火災害等に伴う大学等入学準備金貸付要綱（平成12年9月29日付12総学-第458号総務局長決定）及び平成13年度三宅島火山活動等に伴う大学等入学準備金貸付要綱（平成13年10月1日付13生文私振第475号生活文化局長決定）に基づき、大学等入学準備金の貸付を行つております。当事業による貸付先57名のうち、返還が未了となつていてる滞納者3名に係る債権を、私債権として管理している。

部は、当該貸付金に係る債権について、東京都債権管理マニュアル（平成20年7月財務局主計部、主税局徵収部。以下「マニュアル」という。）に基づき管理を行つてゐるが、その管理状況について確認したところ、監査日（令和7年1月10日）現在、表1のとおり、適切でない事例が見受けられた。

Aについて、部は、別に借り受けた東京都育英資金貸付金を完納した後に債務を履行するとした債務承認及び納付誓約書を平成27年1月に微してゐる。そのため、Aが平成30年7月に育英資金を完納後、直ちに、Aの資産状況等を確認し、債務承認を兼ねた分納誓約書を微する等方針を検討する必要があったが、部は、一度架電して留守番電話へメッセージを残して以降、定期的に催告書を送付するのみとなつておらず、適切でない。

また、時効が迫つているにもかかわらず、Aや連帯保証人への聞き取りや法的措置の前提となる財産調査を行つておらず、適切でない。

イ Bについて、部は、平成27年1月に債務承認及び分納誓約書を微してゐるが、その後、支払が滞つてゐる。

この場合、部は、Bの経済状況を聞き取つた上で、再度、分納計画を提出させ、分納計画に沿つて支払をするよう促す必要がある。また、Bが分納計画を提出しないなど、支払の意思を確認できない場合には、連帯借受人（注）との交渉や強制徴収に向けた財産調査を行う必要がある。

しかしながら、部は、毎年1回、催告書を送付するにとどまつておらず、適切でない。

ウ Cについて、部は、口頭で分割納付の約束をしたとしている。

マニュアルによれば、分割納付を認める場合は、滞納者の資産等の状況がわかる資料を提出してもらい、完納に至る納付計画をたて、分割納付が2回以上不履行になつた場合は、期限の

(表4) 令和5年度契約の概要
(単位:円)

契約件名	契約金額	契約の相手方	委託期間	期間	対象件数
インター・ネット広告表示の監視・ 追跡・保存業務委託	1,320,000	E	R5.4.1~ R5.9.7	90日間	2件
インター・ネット広告表示の監視・ 追跡・保存業務委託	660,000	E	R5.9.25~ R6.1.15	60日間	2件
G	5,115,000				

(表5) 令和6年度下見積りの状況
(単位:円)

見積書の提出者	見積金額
E	3,564,000
F	1,870,000
G	5,115,000

1 重点監査事項

「首都直下地震に備えた都市の事前復興の取組について（安全・安心対策）」

[選定理由]

都は、阪神・淡路大震災の教訓を踏まえ、防災都市づくり推進計画」を策定しているほか、「東京都地域防災計画」の見直しを行い、その中で、「復興計画」を策定することを位置付けた。

被災後の迅速かつ計画的な都市復興を図るために、都市復興のあり方や手順、執行体制をあらかじめ検討し、行政と都民で共有を図る取組（都市の事前復興の取組）が重要である。

局は、全国各地で発生した大災害の教訓や「都市づくりのグラン・デザイン」、学識経験者、都民、区町村からの意見を踏まえ、改めて「都市復興の理念、目標及び基本方針」（以下「基本方針」という。）を策定した。また、復興手順や執行体制を示した「東京都震災復興マニュアル」の「復興プロセス編」（都民一般向け）及び「復興施策編」（行政職員向け）を策定した。

これらの基本方針やマニュアル等を基に、局は、都民参加型のシンポジウムの開催、都市復興に係る展示会等を策定する都市復興訓練（図上訓練）や研修、航空写真等から被災状況を把握する家庭被害調査訓練を、オンライン方式も活用しつつ実施している。

こうした都市の事前復興の取組について、基本方針に基づき促進されているか確認する必要がある。以上のことから、首都直下地震に備えた都市の事前復興の取組を重点監査事項に選定し、事業が適切に行われているかについて監査する。

都市整備局

都市復興のあり方

あらかじめ行なうと都民が復興の細やかな
手順を共有しておこなうことによって、合意形成
を円滑にします。

共有

都市復興の手順、執行体制

いざというときに、どるべき行動や協調をあらかじめ決めておこなうことによって、協調・連携を強化します。

行 政 訓 練 の 素 材 活 力 の 向 上

都民等向けのイベントの開催により、都市復興訓練等について、都民等への普及啓発を図ります。

【着眼点】

- マニュアル等は、近年の自然災害の対応等を踏まえて必要な見直しを行っているか（効率性、有効性）
- 都市復興訓練及び家庭被害調査訓練は、適切かつ効果的に行われているか（合規性、有効性）
- 都民への普及啓発及び区町村への事前復興の取組支援は、適切に行われているか（効率性、有効性）

【結果の概要】

1 災害に備えた事前復興の取組について

(1) 事前復興の位置付け

都は、平成7年の阪神・淡路大震災等の教訓を踏まえ、被災後の生活再建や都市機能の回復を迅速に行うための復興手順等を定めた「東京都震災復興マニュアル」（以下「都復興マニュアル」という。詳細は1(2)にて後述。）を平成15年に策定した。都復興マニュアルは、「都市の復興」、「住宅の復興」、「くらしの復興」及び「産業の復興」の4分野ごとに、復興の手順や執行体制について各局がそれぞれの所管部分を分担・作成し、防災を所管する総務局がそれらをとりまとめたものである。

この中で、震災からの復興過程として、被災から2週間以内を目途に復興方針を、6か月を目途に復興計画を策定し、これらに基づき復興事業を実施することと定めている。

局は、都つくり分野における災害に備えた事前の取組として、建築物の耐震化や道路等の都市基盤整備により被害の軽減を目指す「防災都市つくり」に併せて、「都市の事前復興の取組」を全国に先駆けて進めている。

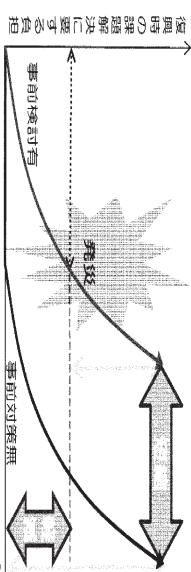
また、復興に当たっては、国や区町村はもちろんのこと、被災者自身をはじめ、NPO、ボランティア、専門家、企業などの幅広い参加が必要となり、復興を円滑に進めるためには、行政の役割はもとより、地元住民が復興への強い意欲を持ち、そのあり方について関係者との協議等を踏まえた一定の役割を担うことが重要とされている。

その際、応急対応や復旧を行いつつ、復興計画を住民の合意形成を図りながら短期間で策定することは、行政・住民双方にとって大きな負担となることから、都は、発災後にを行うべき取組を事前に検討・準備しておくこと、すなわち事前復興を推進することで、発災後の復興を円滑かつ迅速に進めようとしている（図1参照）。

局は、都市の事前復興の取組について、円滑かつ迅速な都市復興に向けて、都市復興のあり方や手順、執行体制等をあらかじめ検討・準備し、行政と住民が適切な役割分担の下これを共有することとしている。具体的には、都復興マニュアル（都市の復興分野）について、逐次見直しを行いつつ、全国各地で発生した地震、豪雨、暴風、火山噴火など多種多様な自然災害等を踏まえ、都や区町村職員を対象とした訓練を実施し、その実務能力向上を図るとともに、シンポジウムの開催等により、事前復興の必要性や都市復興プロセス等について、都民等への普及啓発に努めている（表参照）。

なお、局は、図2のとおり、都市復興のあり方等について基本方針等を策定し、関係機関との連携や普及啓発に活用している。

(図1) 事前復興の効果、(イメージ)



(出典：「市街地の事前復興の手引」)

(表1) 局における都市の事前復興の取組の主なもの

項目	内 容
1 都市復興の手順等の確認及び見直し	
2 都市の事前復興の訓練の実施	
行政職員の実務能力向上	(1) 都市復興訓練 (2) 家屋被災調査訓練（都職員対象） (3) 復興まちづくり実務者養成訓練（区市町村職員対象）
都民への普及啓発	1 都市の事前復興シンポジウム 2 都市の事前復興に係る展示
区市町村への取組支援	1 区市町村独自の都市の復興マニュアル整備等に対する支援 2 区市町村職員対象の各種訓練の実施

(図2) 都市復興のあり方等の計画類

① 都市復興のあり方

【都復興グランドデザイン】

【都市復興の理念、目標及び基本方針】

H15策定（都職員）

R.T. 完成（都調整局）



② 都市復興の手順、執行体制

【東京都震災復興マニュアル】

【H15策定（総務局）】

【構成】

※要ごとに、

○都市の復興

○住民の復興

○くらしの復興

○産業の復興

(総則) (ローリング編)

(総則) (監修編)

(総則) (執行編)

(局提供資料に基づき監査事務局で作成)

(2) 東京都震災復興マニュアル（都市の復興分野）の改定	
都復興マニュアルにおいて、局は、「都市の復興」の分野について分担・作成しており、他の分野と同様に、都民一般に復興の基本的な考え方や仕組み等を案内する「復興フロセス編」と行政が実施する施策等の準備や実施手順を定めた「復興施策編」とに分けて記載している。	
これについて、局は、都市の復興分野における新たな見直しを逐次行っており、令和3年3月には、発災した際に、事前の被害想定等の調査結果に基づき優先的に被害状況を調査する必要がある「優先調査地区」を区市町村があらかじめ定める取組を追加したほか、令和7年3月には、記載内容や役割分担についての内容を芳美させた。	
(3) 区市町村の取組の支援	
都市の復興は、地域住民との協働において、区市町村の役割が大きいことから、都は、区市町村が復興マニュアルを作成する際の参考となるよう「区市町村震災復興標準マニュアル」（平成21年3月総務局作成、以下「標準マニュアル」という。）を作成し、区市町村に地域の特性を反映した復興マニュアルの策定を促している。	
この標準マニュアルを補完するものとして、局は、都市の復興に取り組むに当たり事前に検討・準備すべき事項を観点ごとに例示した「市街地の事前復興の手引」を平成27年に策定し、区市町村職員に対し講習会を行ったり、後述する訓練実施時に参考資料として配布するなどし、区市町村の復興マニュアル策定における活用を図っている。	
しかしながら、監査日（令和7年4月25日）現在、復興マニュアルを策定した区市町村は、22区3市にとどまり、特に、多摩島しょ部の市町村への更なる働きかけが必要な状況となっている。	
このため、局は、令和6年度に、特に災害リスクが高いと見込まれる地区を含む区市町村を洗い出し、当該区市町村に対する支援を行う上で必要となる、現場における課題や都に求める支援などの情報を把握するため、当該区市町村担当者へのヒアリングを含めた調査を委託により実施し、現在、その成果の活用策を検討中のことである。	
なお、局は、今後も各種訓練や個別訪問などの各種機会を捉え、未策定の区市町村に対しては、引き続き復興マニュアルの整備を働きかけていくこととしている。	
(4) 局内職員向け復興ハンドブック	
局は、令和6年1月の能登半島地震の発生を踏まえ、改めて発災時の都市の復興の考え方を整理し、復興における局内各部署の役割分担や取り組すべき各種業務のタイムライン等を可視化した「都市整備局職員向け復興ハンドブック」を令和6年9月に作成し、局内全職員に配布している（表2参照）。	
なお、このハンドブックについては、前述した復興マニュアル未策定の区市町村に対する取組支援においても活用が見込まれるものであることから、別項意見・要望事項のとおり、局に対して改善に向けた検討を求めた。	

(表2) 都市整備局職員向け復興ハンドブックの構成

構成	記載事項
第1章 はじめに	(1) 「都市の復興」におけるねらい・主な実施内容
第2章 農災復興の体制と全体フロー	(1) 震災復興の体制 (2) 農災復興の全体フロー (3) 復興方針決定までの流れ
第3章 都市の復興	(1) 都市の復興体制 (2) 復興方針策定までの局内主要業務 (3) 具体的な行動手順
参考資料	(1) 東京都震災復興マニュアルとは (2) 都市整備局のBCP (3) 復興方針＜都市の復興＞の概要（イメージ）

2 都市復興訓練及び家屋被害調査訓練等について

(1) 事前復興における訓練の位置付け

局は、都復興マニュアルに定める発災時における行政職員の復興手順の習熟を図るために、都市の復興に深い見識を有する学識経験者等からの指導・助言を得ながら、各種訓練を計画的・継続的に実施している。

その際、発災後に作成する都市の復興方針及び復興計画については、災害の規模に応じて都及び対象となる区市町村が相互に連携・調整した上で、それぞれが作成することとなるため、訓練の対象を区市町村職員としたものもある。

(2) 都市復興訓練の実施状況

局は、都市の復興に係る計画を作成するまでの手順を経験する訓練を、区市町村職員向けと都職員向けとに分けて毎年度実施している。

「都市復興訓練」は、平成10年度から区市町村職員を対象に、区市町村が作成することとなる「区市町村復興計画＜都市の復興＞」案の作成までの手順の習熟を図るものとして、区市にまたがる道路や商店街などの被災状況を想定し、その復興まちづくりについて講義する区市町村の職員とともに検討するなどの内容で実施している。

また、「広域都市復興訓練」は、平成29年度から都職員を対象に、都が作成することとなる「東京都復興計画＜都市の復興＞」案の作成までの手順の習熟を図るものとして、インフラの復興など、広域的な視点から検討する内容で実施している（表3参照）。

(表3) 訓練の参加状況（都市復興訓練の上段は参加自治体数、下段は参加者数）

訓練の名称	令和4年度	令和5年度	令和6年度
都市復興訓練	21人	27人	22人
訓練編	基礎編	実践編	合計（実数）
広域都市復興訓練	22人	104人	143人
	23人	52人	68人
			165人
			61人